

Иванов Олег Николаевич, начальник Управления ФСКН России по Оренбургской области **«Практика организации взаимодействия с правоохранительными органами Республики Казахстан по выявлению и пресечению каналов поставок наркотиков в условиях Единого таможенного пространства»:**

В силу своего географического положения, а также в результате произошедших исторических и политических процессов сложилось так, что значительная часть территории Оренбургской области граничит с Республикой Казахстан. На данном участке границы протяженностью 1872,6 км Оренбуржье непосредственно соседствует с Западно-Казахстанской, Актюбинской и Костанайской областями Республики Казахстан.

Анализ результатов деятельности правоохранительных и контролирующих органов региона свидетельствует о том, что наличие участка российско-казахстанской границы оказывает определенное влияние, как в целом на обстановку, складывающуюся на территории области, так и в том числе ситуацию в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Постоянный мониторинг наркоситуации, проводимый субъектами антинаркотической деятельности, показывает сложность и непрерывную динамику изменения криминогенной обстановки на оренбургском участке государственной границы.

Имеющаяся разветвленная сеть автодорог, железнодорожных магистралей, авиасообщений, связывающая Оренбургскую область с Казахстаном и другими среднеазиатскими государствами, создает реальные предпосылки транзита наркотиков через область в другие регионы России.

Основу автодорожной сети региона образуют дороги федерального и международного значения (Уральск-Самара, Уральск-Оренбург, Уральск-Уфа, Актюбинск-Оренбург, Актюбинск-Орск), к которым примыкает разветвленная сеть областных автодорог. Основные отправители международных автоперевозок - Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан, Казахстан (перевозимые грузы – фрукты, овощи, товары народного потребления).

По территории региона проходят транзитные железнодорожные магистрали, связывающие Российскую Федерацию с республиками Узбекистан, Кыргызстан и Казахстан. Основная часть грузов, поступающих данным видом транспорта, также как и автомобильным приходится на долю продукции из Республик Узбекистан и Таджикистан (сельскохозяйственная продукция), а также из сопредельного Казахстана (строительные материалы, газ, черные металлы, оборудование).

В области функционируют 2 международных аэропорта и военный аэродром транспортной авиации. Из аэропорта города Оренбурга еженедельно осуществляется до 7 рейсов в Республику Таджикистан (в г. Душанбе до 5 и до 2 в г.Худжанд).

В настоящее время на территории региона действуют 12 пунктов пропуска через государственную границу (7 автомобильных, 3 авиационных, 2 железнодорожных) и 18 мест упрощенного пересечения границы для жителей приграничных районов, находящиеся в зоне ответственности ПУ ФСБ России по Оренбургской области (в соответствии с Соглашением о порядке пересече-

ния российско-казахстанской государственной границы жителями приграничных территорий Российской Федерации и Республики Казахстан в Оренбургской области установлено 22 таких места).

Ситуация в сфере незаконного оборота наркотиков, складывающаяся в Республике Казахстан и характеризующаяся помимо наличия своей растительной базы наркосодержащих растений (Южно-Казахстанская область), еще и тем, что данное государство является перевалочным звеном по переправке наркотических средств, поступающих из стран Центрально-Азиатского региона, значительно обостряет обстановку на границе. По имеющейся информации среди регионов Республики Казахстана, непосредственно граничащих с Оренбургской областью, наиболее сложной является наркоситуация, складывающаяся в Актюбинской и Костанайской областях. При этом в Актюбинской области в наркотрафике преобладает героин, в Костанайской – марихуана. Высокая стоимость наркотиков в России, даже по сравнению с северными областями Республики Казахстан, способствует росту объемов их контрабандных поставок.

Начиная с 2005 года, на территории области правоохранными органами Оренбургской области выявлено 355 преступлений, связанных с контрабандой наркотиков. В ходе пресечения указанных фактов из незаконного оборота изъято более 1313 кг подконтрольных веществ, в том числе 609 кг героина. В 2005 году выявлено 30 преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, в 2006 году - 48, в 2007 году - 53, в 2008 году - 67, в 2009 году - 53, в 2010 году - 41, в 2011 году - 31. В течение 2012 года правоохранными органами региона зарегистрировано 32 факта контрабанды наркотических средств, из незаконного оборота изъято более 73 кг подконтрольных веществ.

Одним из наиболее значительных примеров пресечения контрабандной поставки наркотиков на оренбургском участке российско-казахстанской границы является факт изъятия в 2005 году 362 кг героина. Наркотик перемещался в оборудованном тайнике легкового автомобиля. Установлено, что данное наркотическое средство было приобретено на территории Республики Таджикистан. Курьером являлся уроженец данного государства, получивший Российское гражданство.

На сегодняшний день анализ обстановки по линии противодействия контрабанде наркотических средств, свидетельствует о том, что среди прочих факторов, оказывающих влияние на ситуацию, складывающуюся на оренбургском участке российско-казахстанской границы, является создание единой таможенной территории таможенного союза.

В результате введения в действие Таможенного кодекса Таможенного союза значительные изменения претерпела структура таможенных органов, осуществляющих свою деятельность на территории региона. На сегодняшний день в области функционирует 7 таможенных постов (до создания ЕТС их число составляло 11).

Отмечается ежегодный рост мигрантов, следующих через оренбургский участок российско-казахстанской границы. По данным ПУ ФСБ России по Оренбургской области в течение 2012 года через данный участок Государст-

венной границы проследовало более 2,3 млн. иностранных граждан (на 414 тыс. человек больше, чем в 2011 году; на 581 тыс. иностранных граждан больше, чем в 2010 году).

Несмотря на снижение общего количества преступлений совершенных иностранцами на территории Оренбургской области (2012 год – 445 преступлений, 2011 год 546 преступлений), сохраняется их доля от общего количества зарегистрированных в регионе преступлений (1,5%). По результатам деятельности правоохранительных органов Оренбуржья можно отметить наметившуюся тенденцию снижения числа иностранных граждан, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (2012 год- 32, 2011 год – 46). Вместе с этим, анализ имеющейся информации свидетельствует о том, что, кроме непосредственного участия рассматриваемой категории граждан в совершении наркопреступлений, в данную преступную деятельность вовлекаются граждане Российской Федерации, как выходцы из среднеазиатских республик, так и уроженцы приграничных территорий региона.

В феврале 2012 года сотрудниками наркоконтроля при транспортировке 9кг героина задержан уроженец Республики Таджикистан. В настоящее время уголовное дело по данному факту рассмотрено в суде, фигуранту назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 5 лет с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима.

В июне 2012 года сотрудниками УФСБ России по Оренбургской области задержаны граждане Республики Кыргызстан, у которых изъято 2,4 кг героина. Установлено, что данный наркотик был перемещен автомобильным транспортом с территории Кыргызстана.

В сентябре 2012 года возбуждено уголовное дело по факту незаконного перемещения через государственную границу Российской Федерации на ДАПП «Теплое» Первомайского района Оренбургской области более 63,6 кг марихуаны.

Анализ материалов по пресечению в 2012 году фактов, связанных с контрабандой наркотических средств через оренбургский участок российско-казахстанской границы, показывает, что среди них 21 % приходится на долю преступлений способом совершения которых являлась незаконная транспортировка наркотиков автомобильным транспортом (для сравнения в 2011 году - 22%, в 2010 году – 27 %). Масса изъятых наркотических средств незаконно перемещенных через гос. границу указанным видом транспорта составляет 91 % от общего количества изъятых веществ по данному виду преступлений. Транспортировка наркотиков осуществлялась, как непосредственно через пункты пропуска, так и минуя последние.

Сохраняется тенденция использования для незаконного перемещения наркотиков железнодорожного транспорта. Доля данной категории преступлений, выявленных правоохранительными органами региона в 2012 году, составила 17 % от общего количества зарегистрированных фактов контрабанды подконтрольных веществ (для сравнения в 2011 году - 37%, в 2010 году - 56%). Организаторами наркотрафика для контрабандного ввоза наркотиков активно используются пассажирские и грузовые поезда среднеазиатского направления,

проходящие через железнодорожную станцию «Илецк-1». Для сокрытия наркотиков используются технологические полости железнодорожных вагонов, личные вещи и одежда пассажиров.

Незаконная транспортировка наркотиков воздушным транспортом осуществляется с использованием рейсов, следующих непосредственно из Республики Таджикистан (авиарейсы «Душанбе-Оренбург», «Худжант-Оренбург»). Всего правоохранительными органами области, начиная с 2005 года, изъято более 15 кг героина, доставленного на территорию Российской Федерации авиационным способом. Как правило, наркотики перемещаются «внутриполостным» способом или в тайниках, оборудованных в ручной клади пассажиров.

В октябре 2012 года на таможенном посту «Аэропорт – Оренбург» у гражданина Таджикистана, прибывшей рейсом «Душанбе-Оренбург», изъято 969,5 гр гашиша. Наркотик был сокрыт в детских игрушках и перемещался непосредственно с территории Таджикистана в Россию (конечный пункт назначения город Магнитогорск Челябинской области).

На протяжении последнего времени наблюдается активизация контрабандных поставок подконтрольных веществ с использованием почтовых каналов связи. В течение 2012 года выявлено 15 таких фактов. Пресечены каналы незаконной поставки из Германии, Франции, Великобритании, Китая, Таиланда, Кыргызстана и Украины.

В целом, перенос таможенного контроля с российско-казахстанской границы на внешние границы Таможенного союза (в случае с Оренбургской областью на границу Республики Казахстан с Кыргызстаном и Узбекистаном) диктует дальнейшую переориентацию правоохранительной составляющей борьбы с «афганским» наркотрафиком на внешние границы единого экономического пространства, повышение эффективности противодействия наркотрафику за счет развернутого международного сотрудничества и организации практического взаимодействия между компетентными органами Российской Федерации и иностранных государств.

Учитывая данные обстоятельства, организация взаимодействия с компетентными органами приграничных государств (в случае с Оренбургской областью) с компетентными органами Республики Казахстан является одной из главных составляющих обеспечения законности и правопорядка на российско-казахстанском участке государственной границы в условиях Таможенного союза.

На сегодняшний день можно констатировать, что в этом направлении сделаны серьезные шаги.

В рамках заключенных Соглашений между ФСКН России и компетентными органами Республики Казахстан о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств Управлением наработана положительная практика совместной работы с территориальными органами КНБ и МВД Республики Казахстан по Актюбинской, Западно-Казахстанской и Костанайской областям

С целью выработки совместных мер по выявлению и пресечению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в условиях Единого

таможенного пространства, организации обмена положительным опытом по совершенствованию форм и методов выявления, раскрытия и расследования наркопреступлений, проводятся рабочие встречи с представителями компетентных органов приграничных областей Республики Казахстан.

Организовано взаимодействие с последующим проведением согласованных мероприятий по выявлению, документированию и пресечению незаконной деятельности граждан, представляющих взаимный оперативный интерес.

В 2012 году УФСКН России по Оренбургской области в правоохранительные органы Казахстана направлено 17 информационных писем, в том числе о совместном проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Положительным примером совместной работы является возбуждение в январе 2011 года уголовного дела в отношении организованной преступной группы, осуществлявшей поставки героина с территории Республики Казахстан (город Актюбинск) через Оренбургскую область с его дальнейшей доставкой в город Санкт-Петербург. В ходе оперативно-следственных мероприятий из незаконного оборота изъято около 7 кг героина.

В июне 2012 года сотрудниками наркоконтроля, при проведении согласованных с ДКНБ Республики Казахстан по Костанайской области оперативно-розыскных мероприятий, перекрыт канал поставки героина на территорию России. Задержаны два гражданина Российской Федерации. Из незаконного оборота изъято более 100 гр героина.

Имеются положительные результаты совместной деятельности по розыску лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков на территории сопредельных государств.

В декабре 2012 года сотрудниками УФСКН в рамках исполнения запроса Департамента внутренних дел Западно-Казахстанской области Республики Казахстан об оказании содействия и проведении оперативно-розыскных мероприятий задержан, объявленный в межгосударственный розыск за совершение особо тяжкого преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, гражданин Республики Казахстан. В настоящее время задержанный заключен под стражу. Прокуратурой Оренбургской области проводятся необходимые мероприятия по экстрадиции данного лица.

Поводится значительная работа по отработке международных запросов в рамках сопровождения уголовных дел. Результаты данного взаимодействия способствуют формированию доказательной базы и привлечению фигурантов к уголовной ответственности

Так, в результате информационного обмена УФСКН и ДКНБ Республики Казахстан по Актюбинской области в рамках сопровождения уголовного дела, возбужденного Управлением в январе 2011 года в отношении участников преступной группы (состоявшей из граждан России и Казахстана), осуществлявшей поставки наркотиков на территорию Российской Федерации из Республики Казахстан, установлена причастность одного из объектов заинтересованности к

Шалкарской ОПГ, причастной к организации поставок героина из Чимкентской области в Западно-Казахстанскую область Казахстана. В ноябре 2012 года сотрудниками ДКНБ Республики Казахстан по Актюбинской области участники данной ОПГ задержаны. Из незаконного оборота изъято 750 гр героина.

Всего в рамках расследования уголовных дел Управлением в адрес компетентных органов Республики Казахстан направлено 12 запросов об оказании правовой помощи. Отработано 4 поступивших запроса.

Вместе с этим, в практике совместной работы по противодействию наркотрафику имеются проблемные вопросы и резервы по повышению эффективности проводимых мероприятий.

В связи с созданием Единого таможенного союза на автомобильных пунктах пропуска на российско-казахстанской границе возникает проблема контроля за лицами, пересекающими таможенную границу Российской Федерации. В настоящее время контроль на пунктах пропуска возложен на ПУ ФСБ России. По причине отсутствия таможенного контроля, в данных пунктах не ведется учет транспортных средств, зарегистрированных на территории Республики Казахстан и Российской Федерации и осуществляющих перемещение через автомобильные пункты пропуска. Данное обстоятельство снижает эффективность проведения оперативно-розыскных мероприятий по выявлению преступлений, связанных с контрабандой наркотиков.

Кроме того, документами, регламентирующими порядок взаимодействия с компетентными органами иностранных государств, предусмотрена процедура согласования предстоящей встречи с Центральным аппаратом. Срок данного согласования достигает до 20-30 дней. При работе по конкретным оперативным материалам интенсивность контактов возрастает. Соблюдение установленного временного интервала не способствует выбору оптимального момента реализации оперативных материалов и увеличивает сроки их реализации.

В целях оптимизации процесса целесообразно разработать и утвердить на международном уровне нормативный документ, регламентирующий деятельность совместных следственно-оперативных групп на территории государств, входящих в Единый таможенный союз. Так, в случае незаконного перемещения наркотических средств на территорию Российской Федерации, например с территории Узбекистана, через российско-казахстанскую границу и выявлении данного факта на территории Российской Федерации, фактически контрабанда совершается в двух государствах – Россия и Казахстан, т.е преступление направлено против интересов двух государств. Создание совместных следственно-оперативных групп позволило бы повысить результативность оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий по отработке всего канала поставки наркотического средства.